

ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО

Синђелићева 62

Број: ОБВ-01-3038

Датум: 13.04.2017.г.

**ПРЕДМЕТ:** Појашњење Конкурсне документације

На основу чл.63. став 2. Закона о јавним набавкама (Сл Гласник РС 68/2015) достављамо појашњење Конкурсне документације, на захтев заинтересованог лица од 10.04.2017.г. примљен путем електронске поште, а у вези јавне набавке бр.01/2017 – **Набавка материјала за дијализу у складу са прописима којима се уређују стандарди материјала за дијализу (према указаној потреби) у оквир Опште болнице Ваљево, ради закључења уговора.**

Додатно појашњење Конкурсне документације се односи на постављена питања:

**Питање бр.1 :** Наручилац је партију бр. 16 дефинисао на следећи начин:

Средство за хладну стерилизацију машине тип апарата Fresenius, на бази пероксисирћетне киселине у концентрацији 3,5%-4,9% и водоник пероксида у концентрацији 28,5%-31,5%, и **кондуктивитета  $0,43 \pm 0,07$  mS/cm-у опсегу прописаном од стране произвођача опреме Fresenius, а 10л "PURISTERIL 340"** или одговарајућа

Произвођач апарата за хемодијализу Фрезениус, прописује **кондуктивитет за дијализат у опсегу од 12,8 до 15,7 mS/cm док ни у једном свом документу, упутству за употребу не прописује нити препоручује кондуктивитет средства за хладну стерилизацију апарата.**

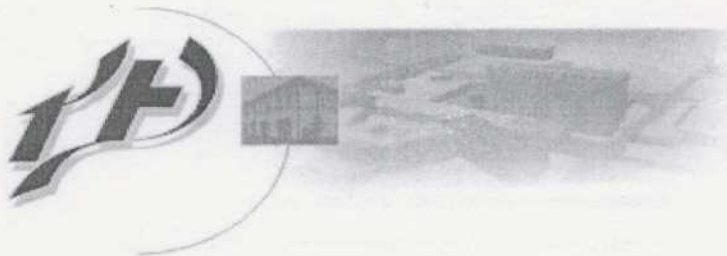
Свако позивање на кондуктивитет средства за хладну стерилизацију и декалцификацију хемодијализних машина је злоупотреба у смеру повлађивања понуђачу Пуристерила 340, јер се тај производ од конкуренције разликује, декларисаним вредностима кондуктивитета за раствор 1+24 и високом ценом.

Неселективан приступ Наручиоца према „саветима“ понуђача Пуристерила 340, тј. прихватањем да се у техничке спецификације уносе захтеви који нису у вези са предметом јавне набавке доводе до онемогућавања конкуренције и беспотребног трошења знатних финансијских средстава.

Чињеница да је производ Пуристерил 340 валидиран од стране произвођача апарата Фрезениус, као и чињеница да тај производ има декларисану вредност кондуктивитета (сваком раствору се може декларисати вредност проводљивости) не говори да је иста од значаја у процесу дезинфекције.

Питање:

- Која је важност кондуктивитета у процесу дезинфекције и декалцификације апарата за дијализу имајући у виду да се "кондуктивитет" код јавних набавки средстава за дезинфекцију никада не истиче као услов?
- Из којих разлога Наручилац не захтева вредности „кондуктивитета“ за партије бр.20, 24 и 25, којима се набавља средство исте намене за рад на апаратима који раде на истом принципу као и апарати из Партије бр.6?
- Да ли је Наручиоцу познато, да неоправдано фаворизује једног понуђача, истом омогућава да понуди средство по највишој цени, јер под наведеним условима неће имати конкуренцију?



- Да ли је Наручиоцу познато да је велики број здравствених установа, који је у ЈН конкурсном документацијом, омогућио конкуренцију, набавио средство по ценама и до 40% нижим у односу на раније набавке?
- Да ли је за Наручиоца прихватљиво да из техничких спецификација, избрише “кондуктивитет” од  $0,43+0,07 \text{ mS/cm}$  ” и тиме омогући конкуренцију у складу са ЗОЈН

Молимо Наручиоца, да за одговор на прво питање консултује стручну део комисије, епидемиолога, фармацеута, нефролога, искључиво из разлога што смо спремни да поштујемо њихово мишљење као и због чињенице да ће одговор бити доступан стручној јавности.

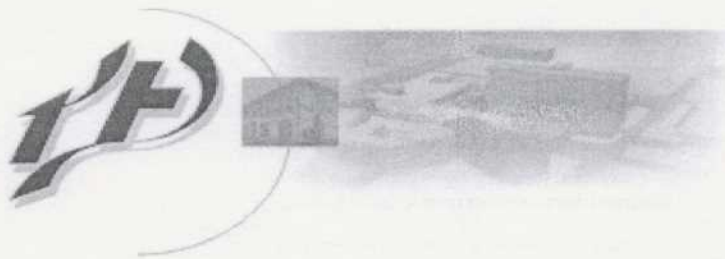
Молимо Наручиоца да не користи истоветне одговоре, других Наручиоца, јер уносе сумњу у стручност аутора који користи термин „онечишћења“ „фосфати“ и „сулфати“ у појашњењу кондуктивности дезифицијенса.

Уз дужно поштавање према Наручиоцу, имали смо обавезу да укажемо на све недоследности у конкурсној документацији, уз најбољу намеру како би се предупредили каснији неспоразуми, одугвљачио процес или непотребно трошила финансијска средства приликом подношења захтева за заштиту права.

**Одговор:** Предлог заинтересованог лица да Наручилац измени конкурсну документацију није прихватљив. При изради конкурсне документације наручилац се руководио одредбама ЗЈН и поштовањем основних начела ЗЈН „начело ефикасности и економичности“, члан 9. ЗЈН: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке“ а у складу са чланом 72. став 4. ЗЈН. У складу са наведеним чланом Наручилац се приликом дефинисања предметне партије руководио пре свега сврхом и наменом добара која набавља. Поред наведеног припрему и садржину конкурсне документације на начин утврђен у члану 61. став 1. ЗЈН, а приликом одређивања техничких спецификација поступало се на начин који је уређен одредбама члана 72. Став 3. и 4. Закона о јавним набавкама, односно навођењем тачно одређеног производа да би се на што прецизнији начин описале које техничке карактеристике понуђено добро мора да поседује, што је пропраћено речима „или одговарајуће“ чиме се омогућава понуђачима да понуде и други производ који је по својим техничким карактеристикама одговарајући траженом бренду, иако није идентичне производње, робног знака, типа или порекла.

- Наручилац се приликом дефинисања техничке спецификације за специфични материјал по типу машина, водио званичним упутством за употребу апарата за хемодијализу, реверзну осмозу, осталом техничком документацијом и стандардним протоколима, која је добио од произвођача типа машине (Fresenius) и којих се придржава већ годинама, а све у сврху ефикасности рада, безбедности пацијената и продужења века трајања уређаја. Због тога се Наручилац одлучио за набавку валидираног материјала или било ког другог који има одговарајуће карактеристике као и валидирани (референти) потрошни материјал. У складу са тим Наручилац не набавља једно универзално средство (на пример Средство за хладну дезинфекцију) за све типове машина, иако су регистрована средства по намени блиска, већ понуђено добро мора да буде **компатибилно** одређеном типу апарата и усаглашено са захтевима наведеним у техничкој спецификацији у конкурсној документацији, а која је у складу са техничким карактеристикама нормираних (валидираних) медицинских средстава за одређени тип апарата и у складу са стандардима дефинисаних Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14, 37/14 и 88/15).





Кондуктивитет (или специфична проводљивост, електропроводљивост) раствора дезинфицијенса је један од важнијих параметара (карактеристика) уз концентрацију активне супстанце и директно зависи од присуства наелектрисаних супстанци у раствору. Те наелектрисане супстанце су соли, најчешће фосфати и сулфати, који се сматрају „онечишћењима“; што је нижи кондуктивитет нижа је концентрација „онечишћења“ у раствору. „Онечишћења“ могу имати директан утицај на више аспеката функционисања апарата за хемодијализу, реверзне осмозе и дистрибутивног система. Један од аспеката су бубрежни болесници, за чије адекватно лечење, здравље и живот одговара Наручилац. Због природе своје болести они нису у стању да елиминирају фосфате, који спадају у уремијске токсине и који се код ових пацијената елиминирају искључиво путем дијализе, у прилог чему говори и податак о клиренсу фосфата, као једног од најосновнијих параметара ефикасности дијализатора. Потенцијално „уношење“ наведених соли путем хидрауличног система је недопустиво са медицинског аспекта. Овај ефекат не мора бити видљив одмах, али ће се свакако испољити после дужег периода дијализирања. Већа концентрација „онечишћења“ у хидрауличним склоповима апарата има непознато и непредвидљиво дејство на исправност, безбедност као и век трајања сваког апарата, што Наручилац не сме да доведе у питање. Важан аспект узимања у обзир кондуктивитета дезинфицијенса је дезинфекција реверзне осмозе и дистрибутивног цевовода произвођача Fresenius Medical Care Немачка, која се ради једном месечно. На основу оствареног кондуктивитета дезинфицијенса у дистрибутивној мрежи врши се посредно „дозирање“ дезинфицијенса, а вредност читава на екрану реверзне осмозе. Препоручени остварени кондуктивитет за успешну дезинфекцију дистрибутивне мреже износи око 300  $\mu\text{S}/\text{cm}$ , а максимална вредност кондуктивитета која може да се прочита на екрану реверзне осмозе износи 1000  $\mu\text{S}/\text{cm}$ , а све веће вредности од наведених није могуће користити за предвиђену намену јер их је немогуће утврдити. Потенцијални дезинфицијенс, који има веће вредности кондуктивитета, оствариће захтевану вредност кондуктивитета уз употребу мање количине дезинфицијенса (нпр. одговарајући дезинфицијенс са дупло већим кондуктивитетом ће остварити наведену вредност кондуктивитета у дупло мањој запремини истог). Употреба мање количине активних супстанци са бактерицидним и декалцификајућим дејством, води неадекватној дезинфекцији и декалцификацији целе дистрибутивне мреже, потенцијалном ширењу крвотрансмисивних болести и угрожавању живота пацијената који се дијализирају. Таксативним навођењем материјала за дијализу (Средство за хладну стерилизацију машине тип апарата Fresenius, на бази пероксисирћетне киселине у концентрацији 3,5%-4,9% и водоник пероксида у концентрацији 28,5%-31,5%, и кондуктивитета  $0,43 \pm 0,07 \text{ mS}/\text{cm}$ -у опсегу прописаном од стране произвођача опреме Fresenius, а 10л „PURISTERIL 340“ или одговарајућа) у техничкој спецификацији, наручилац је на што прецизнији и за потенцијалне понуђаче разумљивији начин описао које техничке карактеристике би требало да поседује материјал за хемодијализу који би потенцијални понуђачи морали да понуде а да уједно њихове понуде буду одговарајуће у смислу Чл.3, став 1., тачка 32. ЗЈН. При том, наведеним поступањем, наручилац није повредио одредбе чл.10. а у вези са Чл.72. став 3. ЗЈН, с обзиром на то да је назив наведеног добра у техничкој спецификацији праћен речима или „одговарајући“.

- Наручилац се приликом дефинисања техничке спецификације за специфични материјал по типу машина, водио званичним упутством за употребу апарата за хемодијализу, реверзну осмозу, осталом техничком документацијом и стандардним протоколима, која је добио од произвођача типа машине и којих се придржава већ годинама, а све у сврху ефикасности рада, безбедности пацијената и продужења века трајања уређаја.

- За апарате Фресениус нормирано (валидирано) средство за хладну дезинфекцију апарата према упутству за употребу апарата је Пуристерил 340 те је наведено као референтно средство.



У складу са ЗЈН је пропраћено речима „или одговарајуће“, што значи да понуђено добро мора да буде усаглашено са техничким карактеристикама референтног добра. Посебно издвојене вредности опсега персирћетне киселине, водоник пероксида и кондуктивитета су техничке карактеристике референтног добра које наручилац истиче како би понуђачи могли да сачине прихватљиву понуду. Свако понуђено добро које има решење АЛИМС као средство за дезинфекцију апарата за дијализу, а компатибилно је типу апарата Fresenius (доказивање компатибилности је јасно наведено у конкурсној документацији) и које је усаглашено са захтевима из техничке спецификације из конкурсне документације, ће се сматрати прихватљивим то јест одговарајућим.

• У складу са чланом 61.ЗЈН наручилац припрема и одређује садржину конкурсне документације, а при изради конкурсне документације руководи се свим економским принципима, што је и у овом случају за Наручиоца била полазна и темељна основа. Наручилац је испоштовао начела економичности и ефикасности, члан 9. ЗЈН, који наводи: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке“, обезбеђивање конкуренција („одговарајући“), начело транспарентности поступка и једнакости понуђача. Наручилац се, приликом дефинисања техничке спецификације, водио званичним упутством за употребу апарата за хемодијализу, реверзну осмозу, осталом техничком документацијом и стандардним протоколима, која је добио од произвођача Fresenius и којих се придржава већ годинама, а све у сврху ефикасности рада, безбедности пацијената и продужења века трајања уређаја. Због тога се Наручилац одлучио за набавку валидираног материјала или било ког другог који има одговарајуће карактеристике као и валидирани (референти) потрошни материјал.

• Тражено добро је средство којим се врши уједно и дезинфекција и чишћење и декалцификација хемодијализних система у Служби нефрологије и дијализе Опште болнице Ваљево, те у складу са својим потребама Наручилац дефинише техничку спецификацију. На основу свега наведеног Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације.

И поред наведеног, достављамо Вам Указ Републичке комисије за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки, из кога се јасно може видети шта подразумева термин обезбеђивање што је могуће веће конкуренције.

**„ Наручилац сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи у циљу задовољења објективних потреба а на основу конкурсне документације којом дефинише захтеве који одговарају таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђивања што је могуће веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи при том рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету добра која је предмет исте. Последица омогућавања што је могуће веће конкуренције била би да захтеви из конкурсне документације често не би одговарали потребама наручиоца, већ би одражавали економске интересе понуђача“.**



ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО  
Комисија за јавну набавку