



ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО
Синђелићева 62
Број: ОБВ-01-4289
Датум: 31.05.2017.г.

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење Конкурсне документације

На основу чл.63. став 2. Закона о јавним набавкама (Сл Гласник РС 68/2015) достављамо додатно појашњење Конкурсне документације, на захтев заинтересованог лица од 29.05.2017.г. примљен путем електронске поште, а у вези јавне набавке бр.07/2017 –**Набавка енергената МАЗУТ-УЉЕ ЗА ЛОЖЕЊЕ средње –мазут С (према указаној потреби) у оквир Опште болнице Ваљево, ради закључења уговора.**

Додатно појашњење Конкурсне документације се односи на следеће постављена питања:

Питање бр.1 : На стр. 6 КД - Прилог бр. 4, Наручилац наводи: „Понуђач је дужан да попуни сва поља у табели 1.1. и 1.2. и обавезан је да упише захтеване податке тражене у обе табеле. Уколико Понуђач не упише тражене податке и понуда не садржи прилог бр.4 попуњен, оверен и потписан од стране овлашћеног лица, његова понуда биће одбијена као неприхватљива.“

• Табела 1.2. - молимо Наручиоца за упутство која поља треба попунити, с обзиром да нису обележена

Одговор: Наручилац је направио техничку грешку у изради конкурсне документације у прилогу бр.4. Изменом конкурсне документације биће отклоњена грешка која се односи на табелу бр.1.2.

Питање бр.2: На стр. 6 КД, Наручилац наводи: „Прилог бр.14 – Потврда о најважније испорученим добрима и извршеним радовима - Списак најважније испоручених добара у **предходне три године**, са износима, датумима и листама купаца одн. наручилаца у облику потврде издате или потписане од стране купца одн. надлежног органа у случају када је купац одн. наручилац субјект који се у смислу Закона о јавним набавкама сматра наручиоцем (модел обрасца Прилог бр.14. Конкурсне документације). Погледати детаљно објашњење из тачке 9. овог упутства – **Понуђач попуњава.**“

• Молимо Наручиоца за тумачење на коју тачку 9. упутства се односи наведено?

У наставку, **на стр. 11 тачка 7 и на стр. 20 тачка 7 КД, Наручилац наводи:**

„7) Да располаже неопходним пословним капацитетом односно- да је учествовао у снабдевању предметом јавне набавке поступком јавне набавке у **претходне четири године** (2013., 2014.г. ; 2015.г. и 2016.г.) - доказ: Списак најважније испоручених добара у претходне четири године, са износима, датумима и листама купаца одн. наручилаца у облику потврде издате или потписане од стране купца одн. надлежног органа у случају када је купац одн. наручилац субјект који се у смислу Закона о јавним набавкама сматра наручиоцем (модел обрасца Прилог бр.14. Конкурсне документације). Понуда понуђача мора да садржи минимум по једну потврду за сваку наведену годину: 2013., 2014.г. ; 2015.г. и 2016.годину.“

У наставку, **на стр. 19 КД, Прилог бр. 6, тачка 4, доказ, Наручилац наводи:**

„Доказ: Копија лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим гасом издата од Агенције за енергетику РС и потврда Агенције да је лиценца још увек важећа(**издата после 31.10.2015.г.**). **Достављена Лиценца омогућава, даје право, да се тргује уљем за лажење С**(у складу са важећим Правилником о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији и Законом о енергетици „Службени гласник РС”, број 145/14)“

• Како би се избегла контрадикторност у наводима из КД (Наручилац захтева доказе за 2013. и 2014. годину о испорученом предмету јавне набавке, а важење Лиценце обновљено после 31.10.2015.), захтевамо од Наручиоца да усклади захтеве из Конкурсне документације у вези са доказивањем пословног капацитета (референтне листе) са одредбама Закона о енергетици и важећег Правилника о



лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији ("Службени гласник РС", бр. 87/2015 од 19.10.2015. године).

- У складу са одредбама члана 10. Закона о јавним набавкама, наручиоци су у обавези да поштују начело обезбеђивања конкуренције и да омогуће учешће што већем броју понуђача с циљем прибављања већег броја понуда. Како се докази о располагању неопходним пословним капацитетом заснивају искључиво на временском периоду закључно са 2016. годином, сматрамо да су на овај начин поништени добри пословни резултати остварени у првој половини 2017. године и тиме учињена дискриминација потенцијалних понуђача. Како би се избегла дискриминација, предлагемо Наручиоцу да у захтеве о референцама укључи период до дана објављивања јавног позива и унесе одговарајућу измену у Прилог бр. 14.
- С обзиром да Наручилац у Прилогу бр. 14. КД захтева навођење бројева уговора и финансијске податке, сматрамо да овакав документ садржи поверљиве информације и може бити заштићен ознаком „ПОВЕРЉИВО“.
- Такође, у обрасцу Прилог бр. 14. Конкурсне документације - Референтна листа, Наручилац се позива на члан 45. ЗЈН - претпостављамо да је у питању грешка у куцању, с обзиром да се члан 45. сходно изменама ЗЈН, више не односи на доказивање испуњености услова.

Одговор:

- Наручилац у тачки 9) Прилога бр.5(Упутства о сачињавању Понуде) на страни 20 конкурсне документације у **додатним условима** је навео „ Да располаже неопходним пословним капацитетом односно- да је учествовао у снабдевању предметом јавне набавке поступком јавне набавке у претходне четири године (2013., 2014.г. ; 2015.г. и 2016.г.) - доказ: Списак најважније испоручених добара у претходне четри године, са износима, датумима и листама купаца одн. наручилаца у облику потврде издате или потписане од стране купца одн. надлежног органа у случају када је купац одн. наручилац субјект који се у смислу Закона о јавним набавкама сматра наручиоцем (модел обрасца Прилог бр.14. Конкурсне документације). Понуда понуђача мора да садржи минимум по једну потврду за сваку наведену годину: 2013., 2014.г. ; 2015.г. и 2016.годину.

Изменом конкурсне документације биће отклоњена грешка која се налази на страни 8 конкурсне документације.

- Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације везано за референтну листу- Прилог бр. 14. Конкурсне документације, јер иста представља пословни капацитет, док Лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим гасом представља дозволу за обављање делатности. Приликом одређивања минималних капацитета понуђача као додатних услова, наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни. Будући да се разлика међу понуђачима огледа управо у неједнаком пословном капацитету, то ће се баш код тих услова и правити разлика међу понуђачима, те неће сви понуђачи бити у могућности да испуне услове које наручиоци пропишу. Битно је да уколико наручиоци приликом дефинисања ових услова исте пропишу тако да буду у складу са предметом конкретне јавне набавке и да заиста представљају објективне потребе наручиоца, тада није релевантно питање да ли тако постављене услове може да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком. Стога, наручилац сматра да овако одређен додатни услов у погледу пословног капацитета не дискриминише понуђаче и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао одређивања додатних услова јесте да наручилац буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор, тј. да одбије понуде свих понуђача који тражене капацитете немају, а што је у логичкој вези



са предметом јавне набавке и услуге која се обавља средствима која су предмет јавне набавке. Наручилац користи нафтне деривате у грејној сезони за загревање површине од 30.008 м², а тај простор служи као стационар за пацијенте на болничком лечењу, као и за дијагностику у амбулантним условима. Набавка мазута је предуслов за сваку даљу активност и обављање здравствене делатности односно услов без кога се не може. Напомињемо да се мазут користи за производњу паре као погонског гориво у одсеку за припремање и дистрибуцију хране, Одсеку за прање и пеглање болничког веша, климатизацију у операционим салама као и за санитарну толу воду.

Колико је комплексан проблем недостатка енергената може се закључити на основу напред наведених чињеница, а последица свега тога је немогићност обављања основне делатности, то јест лечење и пружање здравствене заштите становницима Колубарског округа. Свакодневно се у Општој болници Ваљево на лечењу налази у просеку 515 пацијента, за које је потребно поред здравствене неге и лечења, обезбедити три obroка, опрати веш и обезбедити довољно загрејан простор, а што смо обавезни по Закону о здравственој заштити.

Наручилац се приликом дефинисања конкурсне документације, поред поштовања одредаба Закона о јавним набавкама, првенствено руководи интересом пружања квалитетне здравствене заштите пацијентима и у том смислу је дефинисан предмет јавне набавке. Иако наручилац има законску обавезу да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију, сходно одредби чл. 10. ст. 1. ЗЈН, он са друге стране сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи у циљу задовољења објективних потреба, а на основу конкурсне документације дефинише захтеве који одговарају таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке и потребама наручиоца.

- Наручилац у тачки 7. Прилога бр.6(Услови и докази о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке) наводи да прилог бр.14 представља **модел обрасца потврде**. На основу наведеног свака достављена потврда о промету мора да садржи предмет набавке за који се издаје потврда, финансијски износ промета за годину на коју се односи потврда као и име особе за контакт са бројем телефона. Уколико сматрате Ваше потврде које достављате уз понуду документом који садржи поверљиве информације заштитите исти ознаком „ПОВЕРЉИВО“ у складу са Законом о јавним набавкама.

- Такође, у обрасцу Прилог бр. 14 Конкурсне документације - Референтна листа, направљена је техничка грешка јер се Наручилац у тексту позива на Чл.45. ЗЈН, уместо на Чл 76. и 77. ЗЈН. Изменом конкурсне документације биће отклоњена грешка која се налази у прилогу бр.14 конкурсне документације

Питање бр.3: На стр. 20 КД, Прилог бр. 6, тачка 10, Наручилац наводи:

„Услов: Да има довољан технички капацитет

а)складишном простору за уље за ложење за мазут средњи С:минимум 500 кубика

б) техничка опремљеност: минимум 3 цистерни носивости од 23-26т и 2 цистерне носивости од 13-16т

Приложити као доказ:Изјава, под пуном кривичном и материјалном одговорношћу, на меморандуму понуђача о складишном простору оверена од стране овлашћеног лица и у прилогу те изјаве доставити Решења - лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима (лиценца гласи на име понуђача). Као доказ о испуњеност наведеног услова потребно је приложити и доказ о коришћењу резервоара сагласно ПРАВИЛНИКУ О МИНИМАЛНИМ ТЕХНИЧКИМ УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ ДЕРИВАТИМА НАФТЕ И БИОГОРИВОМ (Правилником о минимално техничким условима за обављање трговине нафтом и нафтним дериватима нафте и биогоривом предвиђа се обавеза да сви трговци дериватима нафте у шта спада и Мазут С, морају да поседују складишта за Уље за ложење средње С (Мазут С) како би делатност обављали несметано. Наведеним правилником предвиђено је да сви трговци дериватима нафте морају да поседују складиште капацитета 500 м³.“



- Према одредби чл. 46. ст. 1, а у вези са чл. 361. ст. 1. Закона о енергетици, Агенција за енергетику Републике Србије издаје лиценце за обављање енергетских делатности и доноси акт о одузимању лиценце, под условима утврђеним овим законом, осим за делатности из области топлотне енергије и води Регистар издатих и одузетих лиценци. Сагласно Правилнику о минималним техничким условима за обављање трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривом и компримованим природним гасом, Лиценцу за наведену енергетску делатност намењену промету мазута, може добити привредни субјект који је, поред осталог, недвосмислено доказао да поседује складиште, минималног капацитета 500.000 кг. У супротном, лиценца не може бити издата.
- У вези са наведеним, да ли је неопходно достављати Изјаву о складишном простору и доказ о коришћењу/поседовању складишта за мазут, с обзиром да су ти подаци наведени у Решењу о издавању Лиценце Агенције за енергетику РС?
- Да ли је потребно достављати додатну потврду АЕРС-а о важењу лиценце с обзиром да Закон о јавним набавкама предвиђа могућност достављања доказа навођењем интернет странице на којој су тражени подаци јавно доступни? (Регистар издатих и одузетих лиценци на интернет страници АЕРС-а)

Одговор: Наручилац у Прилогу бр.6 (Услови и докази о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке) у тачки 10. Као додатни услов довољног техничког капацитета наводи:

а)складишном простору за уље за ложење за мазут средњи С: минимум 500 кубика.

У истој тачки наведено је да је потребно приложити као доказ:

„ а) Изјава, под пуном кривичном и материјалном одговорношћу, на меморандуму понуђача о складишном простору оверена од стране овлашћеног лица и у прилогу те изјаве доставити Решења - лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима (лиценца гласи на име понуђача). Као доказ о испуњеност наведеног услова потребно је приложити и доказ о коришћењу резервоара сагласно ПРАВИЛНИКУ О МИНИМАЛНИМ ТЕХНИЧКИМ УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ ДЕРИВАТИМА НАФТЕ И БИОГОРИВОМ (Правилником о минимално техничким условима за обављање трговине нафтом и нафтним дериватима нафте и биогоривом предвиђа се обавеза да сви трговци дериватима нафте у шта спада и Мазут С, морају да поседују складишта за Уље за ложење средње С (Мазут С) како би делатност обављали несметано. Наведеним правилником предвиђено је да сви трговци дериватима нафте морају да поседују складиште капацитета 500 м³“.

Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације и неопходно је доставити Изјаву о складишном простору и доказ о коришћењу/поседовању складишта за мазут.

Наручилац у Прилогу бр. 6(Услови и докази о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке) у тачки 4. као обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке захтева:

„Да понуђач поседује важећу дозволу за обављање одговарајуће делатности, издата од стране надлежног органа, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Доказ: Копија лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим гасом издата од Агенције за енергетику РС и **потврда Агенције да је лиценца још увек важећа**(издата после 31.10.2015.г.). Достављена Лиценца омогућава, даје право, да се тргује уљем за лажење С(у складу са важећим Правилником о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији и Законом о енергетици „Службени гласник РС”, број 145/14“

Изменом конкурсне документације у прилогу копије лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим гасом потребно ће бити доставити **потврда Агенције да је поменута лиценца још увек важећа издату после објављивања јавног позива на порталу јавних набавки(после 10.05.2017.г.). Поменута Потврда у Агенцији за енергетику РС добија се у врло кратком року.**



Питање бр.4: На стр. 14 КД, Наручилац наводи:

„ОБАВЕЗНО ДОКАЗИВАЊЕ ПОРЕКЛО ДОБАРА у складу са ЗЈН, члан 86.

а) Понуђач је у обавези да наведе порекло добара у обрасцу за понуду. Понуђач који нуди добра домаћег порекла дужан је да уз понуду достави Доказ о домаћем пореклу добара, које издаје Привредна Комора Србије према правилнику о начину доказивања испуњености услова да су понуђена добра домаћег порекла („Службени гласник РС“ број 33/2013).

б) У фази стручне оцене понуда, пре рангирања, Наручилац ће позвати све остале понуђаче чије су понуде оцењене као прихватљиве, а нису доставили Доказ о домаћем пореклу добара, да се изјасне да ли нуде добра домаћег порекла и да доставе доказ.“

• Да ли се доказ о домаћем пореклу добара доставља уз понуду или после рангирања, на захтев Наручиоца?

Одговор: Доказ о домаћем пореклу добара обавезно је доставити уз понуду, али не представља услов за прихватљивост понуде. Уколико понуда понуђача буде оцењена као прихватљиве, а не садржи Доказ о домаћем пореклу добара, у фази стручне оцене понуда, пре рангирања, Наручилац ће позвати понуђача да достави доказ о домаћем пореклу добара у примереном року, а најдуже у року од 7 календраских дана по позиву од стране наручиоца.

Питање бр.5: На стр. 16 КД, тачка 22, став „а“, други „bullet“, Наручилац наводи:

„...соло менице, које морају бити регистроване у Регистру НБС, са припадајућим меничним влашћењем, које мора бити сачињено на меморандуму понуђача према моделу који достављамо у прилогу ове конкурсне документације и фотокопије картона депонованих потписа код пословне банке.“

• Како у обрасцима Конкурсне документације није приложен модел меничног овлашћења, да ли ће за Наручиоца бити прихватљиво менично овлашћење на меморандуму понуђача са стандардним текстом меничних овлашћења?

Одговор: За наручиоца је прихватљиво менично овлашћење на меморандуму понуђача са стандардним текстом меничних овлашћења, израђено на основу Закона о меници (“Сл.лист ФНРЈ” бр. 104/46 и 18/58 , “Сл. лист СФРЈ” бр.16/65 , 54/70 и 57/89 и “Сл. лист СРЈ” бр. 46/96) (биће садржано у Измени конкурсне документације на страни 16.) .

ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО
Комисија за јавну набавку