



ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО

Синђелићева 62

Број: ОБВ-01-3415

Датум: 25.04.2018.г.

**ПРЕДМЕТ:** Појашњење Конкурсне документације

На основу чл.63. став 2. Закона о јавним набавкама (Сл Гласник РС 68/2015) достављамо појашњење Конкурсне документације, на захтев заинтересованог лица од 24.04.2018.г. примљен путем електронске поште, а у вези јавне набавке бр.06/2017 – **Набавка потрошног материјала за хемодијализу по типу машина – за HD машине „Artis Physio“ произвођача „Baxter“ – „Gambro“, за потребе Опште болнице Ваљево.**

**Додатно појашњење Конкурсне документације** се односи на указивање на недостатке и неправилности у конкурсној документацији, ЈН бр.06/18 — потрошног материјала за хемодијализу по типу машина – за HD машине „Artis Physio“ произвођача „Baxter“ – „Gambro“:

**Питање бр.1 :** У складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама (“СЛ. гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), овим путем бисмо зелели да вам укажемо на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији за јавну набавку добара - потросни материјал за хемодијализу по типу машина — за HD машине „Artis Physio“ произвођача „Baxter“ – „Gambro“, ЈН бр. 06/18.

Пре свега, на овај начин желели бисмо да вам укажемо да у конкретном случају не постоје услови за спровођење преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда из члана 36. став 1. тачка 2) ЗЈН и поред позитивног мишљења Управе за јавне набавке бр. 404-02-1528/18 од 13. 04.2018. године.

Наиме, конкурсном документацијом је као предмет јавне набавке, под редним бројем 5 наведен Суви бикарбонат у одговарајућем паковању, 720г за тип апарата Artis Bicart Select Combi pak+Select Bag One/Citrate. Такође, конкурсном документацијом је захтевано да сва понуђена добра буду компатибилна са моделом апарата из техничке спецификације за који се набавља потрошни материјал.

Као основ за спровођење предметног преговарачког поступка, навели сте да је произвођач Gambro Lundia AB, који је сада део компаније Baxter International Inc, потврдио да је Медикон д.о.о, једино прописно овлашћено привредно друштво које може да продаје њихов асортиман производа у 2018. години, односно једини ексклузивни и ауторизовани заступник на територији Републике Србије, као и да системи наведеног произвођача представљају „затворен систем“, те да могу искључиво користити потрошни материјал произведен од стране Gambro Lundia AB.

Такође сте навели да је Управа за јавне набавке донела позитивно мишљење о спровођењу предметног преговарачког поступка број 404-02-1528/18 од 13.04.2018. године.

Како међутим, околност да је понуђач „Медиком“ д.о.о. из Деча ексклузивни дистрибутер потрошног дијализног материјала за апарате произвођача Baxter International Inc на територији Србије, **не значи** да други понуђачи не могу да понуде добра компатибилна са овим апаратима (како гласи захтев у конкурсној документацији), нити то произилази из изјаве произвођача да апарати произвођача Gambro Lundia AB могу користити једино оригинални потрошни материјал, то сматрамо да сте у конкретном случају неоправданом употребом преговарачког поступка из члана 36. став 1 . тачка 2) ЗЈН повредили начело обезбеђивања конкуренције прописано одредбама члана 10.ЗЈН.

Наиме, предмет ове јавне набавке је између осталог и BiCart SET(Bicart sel.combi pac-Sel.bag), за апарат “ Artis Physio ” (Bicart Select Combi pak+Select Bag One/Citrate ) .



BiCart SET представља тро-компонентни сет из програма произвођача “ Gambro ” који садржи: Bicart 720 г сувог бикарбоната, Select Cart 1200 г натријум-хлорида и Select Bag 1литар киселог дијализног концентрата у количини једно паковање за једну дијализу.

На основу увида у техничку документацију за апарат за хемодијализу „Artis Physio“ произвођача „Вахер“ – „Gambro“ утврђено је да исти може да ради у три режима и то:

1 -употребом BiCart SET -ова;

2-употребом кетрица сувог бикарбоната у комбинацији са киселим дијализним раствором;

3-прикључивањем на централни систем припреме дијализних раствора (што није пракса у Србији јер не постоје централни системи ).

- Доказ: Упутство за употребу за апарат “Artis Physio”

Дакле, упутством произвођача, поред опције употребе BiCart SET-ова, предвиђена је и опција употребе кетрица сувог бикарбоната у комбинацији са киселим дијализним раствором, које могу понудити и други понуђачи, што значи да предметни апарати никако не представљају “затворене системе”, односно да ни у конкретном случају није било услова за спровођење преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Такође, указујемо да мишљење Управе за јавне набавке о основаности спровођења предметног преговарачког поступка представља саветодавни акт, а не сагласност у виду одобрења — дозволе да спроведе одређена врста поступка јавне набавке, те да самим тим, постојање позитивних мишљења Управе за јавне набавке не значи да је понуђач „Медиком“ д.о.о. из Деча заиста и једини понуђач који може да изврши конкретну јавну набавку.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да сте у конкретном случају супротно члану 10. став 2. ЗЈН, неоправданом употребом преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 2) ЗЈН ограничили конкуренцију, односно онемогућили друге понуђаче да учествују у поступку јавне набавке, због чега предлагемо да предметни поступак јавне набавке обуставите и спроведети нови, у коме ћете обезбедити поштовање начела обезбеђења конкуренције, као једног од основних начела јавних набавки.

**Одговор:** Наручилац спроводи јавну набавку добара, тј. потрошног материјала за апарат Artis Physio преговарачким поступком без објављивања позива за подношење понуда. Наручилац је у поседу апарата Artis Physio, за које заинтересовано лице указује на неправилности, већ годину дана и исте користи на најоптималнији начин у складу са упутством за употребу ових инсталираних апарата.

Приликом инсталације апарата, који представљају медицинско средство, наручилац је према Правилнику о садржају и начину обележавања спољњег и унутрашњег паковања медицинског средства, као и садржају упутства за употребу медицинског средства (Сл. Гласник РС бр. 64/11), у поседу упутства за употребу, тј. оператерског упутства предметних апарата. Исто је добио од ексклузивног заступника произвођача овог апарата, тј. носиоца дозволе за промет ових апарата. Упутство за употребу као обавезни пропратни документ је и у обавези провере приликом регистрације и код Агенције за лекове и медицинска средства приликом добијања дозволе о промету. Такође, стручно особље наручиоца је обучено од стране истог правног лица које је сертификовано од произвођача да врши обуку за управљање овим апаратима.

Наручилац је мишљења да наведене изјаве засноване на приложеном доказу заинтересованог лица нису релевантне. Прилог заинтересованог лица не представља оно што заинтересовано лице и наводи. Дакле, абривијација “QG” уствари представља „Quick guide” и није упутство за употребу апарата, већ Кратки водич. Даље, референтни број који је наведен на достављеном прилогу заинтересованог лица не одговара референтном броју упутства за употребу у поседу наручиоца. Додатно, исти прилог се односи на апарат Artis, а не на апарат Artis Physio, чији потрошни материјал је јесте предмет преговарачког поступка.

Тип апарата, тачније пуно име модела апарата Artis Physio је јасно наведено на следећим странама конкурсне документације:

- ОБАВЕШТЕЊЕ О ПОКРЕТАЊУ ПРЕГОВАРАЧКОГ ПОСТУПКА, страна 3
- ОПШТИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ, страна 4



- Врста, техничке карактеристике, квалитет, количина и опис, страна 5
- Затим на странама 8, 16, 21, 27, 28, 29, 32

и не поклапа се са наводима у прилогу заинтересованог лица које објашњава рад апарата Artis. Наведено доказује да је предмет јавне набавке јасно дефинисан и да заинтересовано лице у достављеном прилогу не говори о истом апарату нити о важећем упутству за предметни апарат.

Дакле, нејасно је порекло, референца и информација за који тип апарата Artis и на коју софтверску верзију се наведени прилог заинтересованог лица односи. Треба напоменути и чињеницу да се овај тип апарата производи већ више од деценије и јасно је да кроз модификације долази и до значајних унапређења апарата и његових перформанси, те се и начини њиховог коришћења сходно томе мењају.

Трокомпонентни систем справљања дијализне течности, тј. Bicart SET, које заинтересовано лице наводи, управо представља унапређену модификацију рада апарата Artis Physio у односу на традиционални/конвенционални двокомпонентни систем и то са вишеструким предностима:

- прашкасти концентрати смањеног ризика контаминације,
- затворен систем без присуства ваздуха целог времена трајања дијализе,
- монтирање без подизања већих терета,
- независна контрола натријумовог јона одговорног за кардиоваскуларну стабилност пацијената,
- еколошки повољније решење-мање отпадног материјала, логистички мање места за складиштење, мање издувних гасова приликом транспорта због мање тежине, као и многи други.)
- екомонски еквивалентна или пак повољнија цена потрошног материјала за у односу на традиционални/конвенционални метод са две компоненте који заинтересовано лице такође помиње

Како је већ наведено, Наручилац је апарате Artis Physio користи на оптималан начин у складу са упутством за употребу инсталираних апарата већ пуних годину дана, уверивши се у све наведене бенефите оваквог апарата и потрошног материјала наведеног у ставци под редним бројем 5, који управо представља сет од три компоненте.

Исти материјал Наручилац је набавио и у отвореном поступку спроведеном у претходној години, ЈН број 01/2017, приликом чега је за исти материјал понуду поднео само један понуђач и уговор закључио са понуђачем Doo Medicon Деџ. Ова чињеница као и Мишљење Управе за јавне набавке (број 404-02-1528/18 од 13.04.2018.г.) неминовно указују да наручилац није поступио супротно члану 36. став 1. тачка 2. ЗЈН, нити је ограничио конкуренцију јер овакав сет под редним бројем 5 не може да понуди ниједан други понуђач. Ово јесте технички разлог, тј. специфичност предмета јавне набавке и може га испунити само један понуђач, дакле доказано и искуствено и документовано.

Заинтересовано лице наводи да апарат може да ради у три различита режима, навођењем:

- старог режима снабдевања централним концентратом (одавно напуштен, и веома ризичан, са потребним ригорозним системом контроле због заједничког истовременог снабдевања више пацијената дијализном течношћу),
- режима рада у само са две компоненте за дијализну течност
- трокомпонентни /конкурсном документацијом захтевани режим

Заинтересовано лице исте наводе потврђује прилогом/упутством које не одговара апарату Artis Physio, нити референцом упутства одговара важећем упутству у поседу наручиоца (ревизија 2016.године). У садржају наводи име прве верзије овог апарата, дакле само Artis, што не одговара апарату у поседу наручиоца, већ највероватније старој верзији упутства за апарат Artis из првих серија производње оваквог типа апарата



Наручилац је мишљења да наведени наводи и докази нису у сагласности са предметом јавне набавке.

Апарате Artis Physio наручилац користи у режиму са три компоненте. Овај економски еквивалентни, квалитативно супериорнији режим је у потпуности и у складу са важећим и од АЛИМС-а одобреним упутством за употребу за предметне те апарате и са јединим физички доступним прикључцима на самим апаратима компатибилним са оригиналним потрошним материјалом произвођача апарата и само у режиму рада са три компоненте.

Наручилац сматра Управу за јавне набавке меродавним телом за тумачење свих прописа везаних за јавне набавке, па тако и чл.36. ЗЈН. Мишљење Управе за јавне набавке бр. 404-02-1528/18 од 13. 04.2018. године засновано је на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, а на основу документованих информација које је доставио Наручилац

Сходно свему наведеном, наручилац наставља даље активности у овом поступку, јер не постоје недостаци и неправилности у конкурсној документацији за предметну јавну набавку.

ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО  
Комисија за јавну набавку