



ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО
Синђелићева 62
Број: ОБВ-01- 7354
Датум: 17.08.2018.г.

ПРЕДМЕТ: Појашњење Конкурсне документације на захтев заинтересованог лица

На основу чл.63. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама (Сл Гласник РС 68/15) достављамо појашњење Конкурсне документације, на захтев заинтересованих лица упућена електронским путем дана 13.02.2018.г. а у вези јавне набавке бр.01/2018 – Набавка услуга-услуге одржавања и поправке медицинске опреме са заменом резервних делова и потрошног материјала, сервисирање опреме и апарата произвођача Dräger Medical за потребе Опште болнице Ваљево.

Додатно појашњење Конкурсне документације се односи на постављено питање: У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, достављамо Вам захтев за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке мале вредности, набавка услуге одржавања и поправке медицинске опреме са заменом резервних делова и потрошног материјала, сервисирање опреме и апарата произвођача Dräger Medical, број ЈН 01/2018.

На страни 4. конкурсне документације, у делу јавни позив за подношење понуда, навели сте да је критеријум за оцењивање понуда „најнижа понуђена цена“, док сте на страни 11. конкурсне документације, у делу врсте критеријума за доделу уговора, као и на страни 31. конкурсне документације, у делу критеријуми за избор најповољније понуде, навели да је критеријум „економски најповољнију понуда“, у случају цена носи 70 пондера, а пословни капацитет 30 пондера. Молимо Вас за појашњење да ли је дошло до грешке и који критеријум примењује јер се пословни капацитет не може узимати као критеријум приликом оцењивања понуда већ искључиво као додатни услов из члана 76. Закона о јавним набавкама

На страни 16. конкурсне документације, навели сте списак апарата за које је потребно доставити сертификате издате од произвођача опреме Dräger, између осталог и за апарат за анестезији A500 Perseus. Увидом у садржиху конкурсне документације, утврдили смо да се наведени апарат не налази у Обрасцу понуде и Обрасцу структуре цене са упутством како да се попуни, односно да за њега нисте предвидели никакве сервисне радње и поправки. Молимо Вас за појашњење да ли је наведени апарат предмет јавне набавке или не, јер није у логичкој вези да за њега тражите сертификат, а да исти није предмет јавне набавке.

Предмет поступка јавне набавке је набавка услуге одржавања и поправке медицинске опреме са заменом резервних делова и потрошног материјала, те се као предмет јавне набавке налазе и резервни делови и потрошни материјал. У делу обрасца понуде и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни навели сте поред резервних делова и потрошног материјала и каталожке бројеве произвођача опреме. Сматрамо да поред оригиналних резервних делова и потрошног морате да дозволите понуђачима да понуде и одговарајуће, а све у складу са чланом



72. Закона о јавним набавкама сходно коме наручилац не може да у конкурсну документацију укључи било коју одредбу која би за последицу имала давање предности или елиминацију појединих понуђача, осим ако наручилац не може да опише предмет уговора на начин да спецификације буду довољно разумљиве понуђачима, с тим са навођење елемената попут робног знака, патента, типа или произвођача мора бити праћено речима "или одговарајуће". Молимо Вас да поред резервних делова и потрошног материјала наведете и реч "или одговарајући".

На страни 15. конкурсне документације, у делу додатних услова, предвидели сте неопходни пословни капацитет, и то да је од 01.01.2014. године, до дана отварања понуда, пружао услугу истоврсних предмету јавне набавке у минималном износу од 3.410.000,00 динара без ПДВ. Молимо вас да нам дате информацију колика је процењена вредност јавне набавке, као и одговорите а питање чиме сте се руководили када сте се определили за наведени износ?

У делу кадровског капацитета тражите да понуђач има запослене или радно ангажована најмање три сервисера са сертификатима издатим од произвођача опреме. Молимо Вас за појашњење да ли сервисери мога заједно испунити услов у погледу сертификата или је потребно да сва три сервисера имају сертификат за сваки од апарата који је предмет набавке. Наведено питамо јер сматрамо да је довољно да сервисери заједно покрију сертификатима апарате који су предмет јавне набавке, а све узимајући у обзир количину апарата који су предмет јавне набавке.

За инкубатор С2000 на страни 5. Конкурсне документације навели сте да је количина 5 комада, док сте у обрасцу понуде и обрасцу структуре цене са упутством како да се попуни навели да је број апарата 3. Молимо вас да измените конкурсну документацију на начин што ћете прецизирати да ли је број апарата 3 или 5.

У члану 3. Модела уговора, навели сте да се код уређаја за које због старости произвођач више не гарантује снабдевање резервним деловима, ограничава опсег обавеза понуђача изузимањем одредаба 3 и 4 истог члана, а у складу са којима су обавезе понуђача резервни делови који према испитној карти подлежу редовној превентивној замени и гаранција за уграђене делове. Молимо вас да нам одговорите који су од наведених апарата у конкурсној документацији ти за које произвођач више не гарантује снабдевање резервним деловима.

Молимо и за појашњење шта значи тачка 5.члана 3 модела уговора, а која каже да је обавеза понуђача „повољнији услови плаћања приликом хитних интервенција изван редовног радног времена сервисног особља“. Такође, нејасна нам је и одредба истог члана у којој се наводи да наручилац остварује право на попуст, са табелом у коју се уписују радни сати, путни трошкови и др....



Одговор:

-Наручилац је направио техничку грешку при измени конкурсне документације. Критеријум за оцењивање понуда је „најнижа понуђена цена“, а изменом бр.3 конкурсне документације биће исправљене учињене техничке грешке.

-Наведени апарат за анестезију А500 Perseus под гарантним периодом је до 09.06.2020.године. Уговор и предметна јавна набавка односе се на период од две године, тако да је за поменути апарат потребна сервисне подршке и поправки „по позиву“, од наведеног датума(09.06.2020.године истиче гарантни период) па до истека уговора.

Сервисни уговор важи од 09.06.2020.г. до истека уговора а односи се само на поправке по позиву

-Наручилац поседује у радном процесу одређену опрему одређеног произвођача – у конкретном случају Дрегер. Упутство произвођача којег је Наручилац дужан да се при употреби и одржавању придржава, изричито је наведено да „код одржавања користи само оригиналне делове“. Овакав принцип је опште познат и опште прихваћен на тржишту не само медицинске већ и било које друге опреме, јер коришћење неоригиналних делова ослобађа одговорности у гарантно као и постгарантном року. Медицинска опрема је високо софистицирана и незамисливо је коришћење и уградња делова који нису од истог произвођача нити одобрени од његове стране а посебно имајући у виду да се предметна опрема примењује у медицинске сврхе од чега директно зависи здравље па и живот пацијената.

Наручилац је поставио из објективних разлога поменути услов, а који произилазе из техничке документације произвођача опреме (нпр. план одржавања произвођача опреме, упутство произвођача за руковање опремом итд), које су дужни да се придржавају и наручилац и потенцијални понуђач/сервисер. Тако нпр.

-у „Упутству произвођача за руковање апаратом за механичку вентилацију ДРАГЕР Савина“, на страни 5 у поглављу Одржавање, између осталог децидирано стоји: „Код одржавања користити само оригиналне делове фирме Дрæгер.“(крај цитата).

-у „Упутству произвођача за руковање апаратом машина за анестезију путем инхалације Фабиус ЦЕ, на страни 5 у поглављу Одржавање, између осталог децидирано стоји: ...За одржавање се могу користити само оригинални резервни делови Драегер-а.“ (крај цитата). Напред наведено стоји и у техничкој документацији других апарата који су предмет сервисирања.

Наручилац сматра да оригинални резервни делови не могу бити одговарајући, јер одговарајући резервни део оригиналном резервном делу није оригиналан, нити потиче од произвођача опреме. Наручилац се је приликом дефинисања захтева из конкурсне документације руководи инструкцијама произвођача опреме, те није смео поступити супротно инструкцијама из напред наведене техничке документације и преузети на себе ризик уграђивања неоригиналних резервних делова других произвођача у апарате који су сврстани у категорију медицинских уређаја који могу озбиљно угрозити живот и здравље пацијената и где произвођач опреме инсистира на уградњи искључиво оригиналних делова, како се уградњом других (не проверених делова) не би ризиковао интегритет и



сигурност рада регистрованог медицинског средства ове категорије. Да би се уградио неоригинални резервни део у апарат, односно “одговарајући” потребно је да исти буде компатибилан оригиналном, о чему потврду може издати само произвођач опреме ДРАГЕР.

Наручилац се приликом састављања конкурсне документације руководио искључиво својим потребама, објективно постављеним условима од стране произвођача опреме и у складу са тим и Законом о јавним набавкама определио услове које понуђач мора да задовољи. Наручилац се није руководио могућностима појединачних понуђача, којима је остављена законска могућност да уколико нису у могућности да испуне захтеве наручиоца, то учине са подизвођачем или у склопу заједничке понуде и/или на остале начине прописане Законом о јавним набавкама.

-Приликом одређивања минималних капацитета понуђача као додатних услова, наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни. Будући да се разлика међу понуђачима огледа управо у неједнаком пословном капацитету, то ће се баш код тих услова и правити разлика међу понуђачима, те неће сви понуђачи бити у могућности да испуне услове које наручиоци пропишу. Битно је да уколико наручиоци приликом дефинисања ових услова исте пропишу тако да буду у складу са предметом конкретне јавне набавке и да заиста представљају објективне потребе наручиоца, тада није релевантно питање да ли тако постављене услове може да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком. Стога, наручилац сматра да овако одређен додатни услов у погледу пословног капацитета не дискриминише понуђаче и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке. Смисао одређивања додатних услова јесте да наручилац буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор, тј. да одбије понуде свих понуђача који тражене капацитете немају, а што је у логичкој вези са предметом јавне набавке и врстом здравствене услуге која се обавља на апаратима за које се набавка услуге спроводи.

Суштина одређивања услова у погледу пословног капацитета јесте да понуђач наручиоцу докаже које је послове и у ком обиму обављао у претходном, релевантном периоду, према ономе што одреди наручилац у конкурсној документацији. Наручилац је одредио минимални обим успешно реализованих набавки које сваки понуђач мора испунити да би учествовао у поступку. Када је реч о висини тог минимума, обзиром да и исти није одређен ЗЈН, наручилац га је одредио на начин којим је одређен финансијски капацитет(двострука вредност на процељену вредност набавке) за период од једне године. Шта више, наручилац је одредио минимални обим пословног капацитета у висини процењене вредност ЈН, а захтевани пословни капацитет се односи на период од 01.01.2014. године до дана јавног отварања понуда. Наручилац се приликом дефинисања конкурсне документације, поред поштовања одредаба Закона о јавним



набавкама, првенствено руководи интересом пружања квалитетне здравствене заштите пацијентима и у том смислу је дефинисан предмет јавне набавке. Иако наручилац има законску обавезу да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију, сходно одредби чл. 10.ст.1. ЗЈН, он са друге стране сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи у циљу задовољења објективних потреба, а на основу конкурсне документације дефинише захтеве који одговарају таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету услуге која је предмет исте.

-По питању захтеваног броја сервисера понуђач мора располагати са најмање 3 сервисера, од који 2 сервисера у потпуности морају да задовољавају захтеве о обучености, док трећи мора да задовољи бар један захтев о обучености за сервисирање, односно бар један сертификат о обучености за један од наведених модела апарата. Поменуто појашњење је већ објављено на порталу јавних набавки 14.02.2018.године. Имајући у виду врсту делатности којом се Наручилац бави и у том смислу високог степена одговорности за пружање услуга здравствене заштите, поготову што је реч о апаратима који се користе у анестезиологији одн. при оперативним захватима као и интензивној нези, неонатологији (инкубатори за бебе), и сл. Наручилац је у поступку припреме и дефинисања услова за предметну јавну набавку брижљиво и темељно вршио процене и анализу оптималних услова које потенцијални понуђачи морају да испуне када је реч о кадровском капацитету. Опште је позната чињеница да у здравствени установама у Републици Србији, постоји велики број апарата произвођача Дрегер и сви ти апарати захтевају редовно сервисирање односно редовно и корективно одржавање. У светлу те чињенице и овде Наручилац има потребу за одржавањем у континуитету опреме поменутог произвођача и сходно томе је поставио услов кадровског капацитета понуђача минималним бројем обучених и сертифицираних сервисера као одређени вид гаранције да ће изабрани понуђач одговорити потребама Наручиоца у року који омогућава континуирани и безбедан рад апарата. Постављеним условом у погледу кадровског капацитета Наручилац није фаворизовао било којег понуђача нити на незаконит начин ограничио њихово право на учешће у поступку јавне набавке, с обзиром да је у прописаним условима у Поглављу бр.5. Тачка 6. Позиција 6.2 Конкурсне документације као доказ испуњености услова навео: „Копија важећег уговора о радном ангажману или копија пријаве код ПИО. За ангажман лица која немају држављанство РС понуђач је дужан да достави и радну дозволу лица која ангажује, а све у складу са Законом о запошљавању страних лица“. Из наведеног следи јасан закључак да термин „Уговор о радном ангажману“ обухвата не само Уговор о раду, већ и Уговор о делу, Уговор о привремено и повремено обављању послова, а прихвата се и радно ангажовање страних држављана у складу са законом. Дакле, постављеним условом истиче озбиљност предметне набавке, и неопходност обезбеђивања континуираног и безбедан рада анестезиолошких апарата и инкубатора у једној болници која покрива територију са преко 200.000,00 осигураника који здравствену заштиту остварују у тој установи.



--Два инкубатора од наведених 5 су под гаранцијом до 27.10.2019.године. Уговор и предметна јавна набавка односе се на период од две године, тако да је за поменути апарат потребна сервисне подршке и поправки „по позиву“, од наведеног датума (27.10.2020.године истиче гарантни период) па до истека уговора. **Сервисни уговор важи од 27.10.2019.г. до истека уговора а односи се само на поправке по позиву..**

- Наручилац је направио техничку грешку у члану 3 , јер предметна услуга се не односи на уређаја за које, због старости, произвођач више не гарантује снабдевање резервним деловима, односно ограничава се опсег обавеза. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у том смислу.

- Наручилац је направио техничку грешку у члану 3. тачка 5. модела уговора, а која каже да је обавеза понуђача „повољнији услови плаћања приликом хитних интервенција изван редовног радног времена сервисног особља“. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у том смислу.

Заинтересовано лице наводи да су нејасни наводи у истом члану по коме наручилац остварује право на попуст, са табелом у коју се уписују радни сати, путни трошкови и др. Наручилац прихвата наводе заинтересованог лица и извршиће измену конкурсне документације у том смислу.

ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО
Комисија за јавну набавку