



ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО

Синђелићева 62

Број: ОБВ-01-5627

Датум: 23.07.2020.г.

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење Конкурсне документације

На основу чл.63. став 2. Закона о јавним набавкама (Сл Гласник РС 68/2015) достављамо додатно појашњење Конкурсне документације, на захтев заинтересованог лица од 20.07.2020.г. примљен путем електронске поште, а у вези јавне набавке мале вредности бр.21/2017 – **Набавка горива за моторна возила .**

Додатно појашњење Конкурсне документације се односи на следеће постављена питања:

Питање: Одредбом чл. 5 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама је прописано цитирамо:

Наручилац је у примени овог закона обавезан да поступа на економичан и ефикасан начин, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспаретан начин.

Јавна набавка не сме да буде обликована са намером избегавања примвне овог закона или избегавања примене одгоарајуће врсте поступка јавне набавке или са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај.

Одредбом чл. 7 који носив назив Начело обезбеђивања конкуренције и забрана дискриминације је прописано, цитирамо:

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке каришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора.

У конкретное предмету јавне набавке, сматрамо да су цитирана начела повређена због следећег.

I ДИСКРИМИНАТОРСКИ УСЛОВ — ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ

На срани 18 конкурсне документације наведени су додатни услови које понуђачи морају да испуне и докази којима се доказује њихова испуњеност:

- Услов: Да има запослено или на други начин ангажовано лице задужено и одговорно за контролу квалитета; Доказ: Изјаву (потписана и оверена од овлашћеног лица понуђача) на меморандуму понуђача о лицу задуженом за контролу квалитета код понуђача,
- Услов: Да има запослено лице са високом школском спремом које ће бити задужено за извршење уговора. Доказ: Изјаву (потписана и оверена од овлашћеног лица понуђача) на меморандуму Понуђача о кључном техничком особљу или другим експертима који раде за понуђача, а који ће бити одговорни за извршење уговора.

Како бисмо образложили због чега сматрамо да је реч о дискриминаторским условима, морамо најпре да подвучемо следеће.

Постоје две групе привредних друштава које продају нафтне деривате на бензинским станицама:

- Друштва која су истовремено и произвођачи нафтних деривата — ова друштва сама производе нафтне деривате и продају их на малопродајним објектима, попут НИС ад Нови Сад,
- Друштва која су само продавци нафтних деривата — друштва која нафтне деривате купују од других привредних друштава у ланцу продаје и продају их на малопродајним објектима.

Друштва која су истовремено и произвођачи нафтних деривата морају да имају своју службу квалитета, и у оквиру службе квалитета лица задужена и одговорна за контролу квалитета, како би нафтни



деривати који производе били у складу са важећим Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла ("Службени гласник РС", бр. 111 од 29. децембра 2015, 106 од 28. децембра 2016, 60 од 20. јуна 2017, 117 од 27. децембра 2017, 120 од 30. децембра 2017 - исправка, 50 од 29. јуна 2018, 101 од 20. децембра 2018, 93 од 26. децембра 2019, 91 од 26. јуна 2020.).

Друштва која су само продавца нафтних деривата нису у обави да запошљавају ова лица — ниједном законском или подзаконском одредбом не постоји обавеза запошљавања ових лица обзиром да се небаве производњом.

Наиме, у ланцу продају, нафтне деривате увек прате Уверење о квалитету које издаје овлашћено лице и Уверетње о маркирању које издаје СГС Београд.

Наведени документи, издати од стране стручних и одговорник лица, су доказ да нафтни деривата испуњавају све услове у погледу квалитета који су прописани Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла, као и да потичу из легалних токова.

Због наведеног, сматрамо да постављање додатног услова у смислу техничком капацитета, у ситуацији када ниједним законским или подзаконским актом таква обавеза није предвиђена за продавце нафтних деривата представља дискриминаторски услов обзиром да на тај начин у поступку јавне набавке може учествовати само и једно друштво које је истовремено и произвођач нафтних деривата, а којих друштава је јако мало у Србији.

Сматрамо да би довољан доказ квалитета нафтних деривата била Изјава понуђача да ће нафтни деривати бити у складу са важећим Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла ("Службени гласник РС", бр. 111 од 29. децембра 2015, 106 од 28. децембра 2016, 60 од 20. јуна 2017, 117 од 27. децембра 2017, 120 од 30. децембра 2017 - исправка, 50 од 29. јуна 2018, 101 од 20. децембра 2018, 93 од 26. децембра 2019, 91 од 26. јуна 2020.) обзиром да, понављамо, овлашћена лица у вршењу своје делатности, издају ова документа.

На овај начин би наручилац био сигуран да набавља добра –нафтне деривате одговарајућег квалитета, а начело заштите конкуренције не би било повређено.

II ДИСКРИМИНАТОРСКИ УСЛОВ — МРЕЖА БЕНЗИНСКИХ СТАНИЦА

На срани 18 конкурсне документације наведени су додатни услови које понуђачи морају да испуне и докази којима се доказује њихова испуњеност:

- Услов: да има довољан технички капацитет: да располаже продајном мрежом на територији ужег градског земљишта у Ваљевоу и то да располаже са најмање 3 малопродајна објектом за испоруку горива за моторна возила који су предмет јавне набавке.

Доказ: Приложити као доказ Изјава о распрострањености пумпи на ужем градском земљишту у Ваљевоу са адресама на меморандуму понуђача оверена од стране овлашћеног лица.

Сматрам да је предметни услов дискриминаторске природе из разлога што не постоји објективна потреба за мрежом од чак три бензинске станице и то на територији ужег градског земљишта у Ваљевцу где би бензинске станице биле близу једна другој и не би било уштеде у времену и слично.

Обзиром да је предмет јавне набавке набавка горива за моторна возила, једини и објективни и оправдани услов би била удаљеност бензинске станице од седишта наручиоца. Уколико би удаљеност бензинске станице била постављена као додатни услов, на тај начин конкуренција би била очувана а наручилац би имао могућност да у сваком тренутку одмах сипа гориво у своја возила.

Указујемо да се у пракси јавних набавки најчешће тражи једна бензинска станица на удаљености 3-5 км од седишта наручиоца, те сматрамо да би се формулисањем услова на овај начин обезбедила заштита конкуренције.

III ДИСКРИМИНАТОРСКИ КРИТЕРИЈУМ-ПОРЕКЛО ДОБАРА

На странама 12 и 13 конкурсне документације наведено је како ће понуђач уговор о јавној набавци доделити применом критеријума „ најнижа понуђена цена“ према Прилогу бр.11, а сагласно одредбама члана 85 Закона о јавним набавкама.

Закон о јавним набавкама(СЛ гласник 91/2019) је почео да се примењује почев од 30.06.2020.године.

Важећи Закон о јавним набавкама више не познаје институт домаће порекло производа, који је у конкурсној документацији предвиђен као критеријум за доделу уговора.



Због наведеног, сматрамо да треба изменити конкурсну документацију и избрисати овај додатни критеријум за доделу уговора.

IV

Имајући у виду све изнето, остајемо при предлогу да се конкурсна документација измени на наведени начин.

Одговор:

Заинтересовано лице доставило је 20.07.20220.г. захтев за измену конкурсне документације. Пажљиво анализом и сагледавања конкурсне документације, заинтересовано лице би увидело да је поступак предметне јавне набавке покренут 26.06.2020.године Одлуком директора о покретању јавне набавке (Прилог број 3. Конкурсне документације, страна 5). У конкурсној документацији наручилац је навео да је иста сачињена у складу са Законом о јавним набавкама Службени гласник РС бр. 68/15 (на страни број 2, у Прилогу бр.4(Упуство за сачињавање понуде) на страни 6, као и у Прилогу бр.10(Средство обезбеђења) на страни број 25 конкурсне документације).

Иако наручилац има законску обавезу да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију, сходно одредби чл. 10. ЗЈН, он са друге стране сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи у циљу задовољења објективних потреба, а на основу конкурсне документације којом дефинише захтеве који одговарају таквим потребама. Сходно томе, обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету добара која су предмет исте. Свако заинтересовано лице има могућнос да достави Заједничку понуду или понуду са подизвођачем, и тиме обезбеди равноправно учешће у јавној набавци.

На основу наведеног наручилац остаје при наводима у конкурсној документацији.

I ДИСКРИМИНАТОРСКИ УСЛОВ — ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ:

Услов захвеан на страни 18 конкурсне документације, тачка 7- Да има запослено или на други начин ангажовано лице задужено и одговорно за контролу квалитета, као доказ наручилац захтева Изјаву(потписана и оверена од овлашћеног лица понуђача) на меморандуму понуђача о лицу задуженом за контролу квалитета код понуђача. Изјава подразумева лице које је код понуђача задужено да, како је и заинтересовано лице и навело у свом захтеву, прати и прикупља Уверења о квалитету које издаје овлашћено лице и Уверења о маркирању које издаје овлашћена институција. Самим тиме, логично је, да заинтересовано лице има запослено лице које контролише и чува документа, издати од стране стручних и одговорник лица, која су доказ да нафтни деривата испуњавају све услове у погледу квалитета који су прописани Правилником о техничком и другим захтевима за течна горива нафтног порекла, као и да потичу из легалних токова.

Услов захвеан на страни 18 конкурсне документације, тачка 8- Да има запослено лице са високом школском спремом које ће бити задужено за извршење уговора, као доказ наручилац захтева Изјаву(потписана и оверена од овлашћеног лица понуђача) на меморандуму понуђача о о кључном техничком особљу или другим експертима који раде за понуђача, а који ће бити одговорни за извршење уговора. Овај услов заинтересовано лице није ниједним наводом оспорило. Овај услов подразумева навођење једног или више лица којима наручилац може да се обрати у току извршења уговора у вези било каквих проблема у вези са раелизацијом уговора(квалитет, квантите, и све клаузиле из модел уговора)

На основу наведеног наручилац остаје при наводима у конкурсној документацији.

II ДИСКРИМИНАТОРСКИ УСЛОВ — МРЕЖА БЕНЗИНСКИХ СТАНИЦА

Наручилац жели да појасни постављени додатни услов да понуђач има најмање 3 малопродјана објектом за испоруку горива за моторна возила који су предмет јавне набавке. Због природе делатности којом се наручилац бави, постоји потреба да у сваком моменту наручилац може у своја возила да наточи гориво. Захтевом заинтересованог лица за измену конкурсне



документације, наводи се да је довољна једна бензинска станица ха удаљености 3-5 км од седишта наручиоца. Заинтересовано лице у свом захтеву нигде није навело колико траје временски застој на бензинској станици у време истовара горива, па самим тим и немогућност утакања горива у било ком тренутку, а што постиже постављеним услов.

На основу наведеног наручилац остаје при наводима у конкурсној документацији.

III ДИСКРИМИНАТОРСКИ КРИТЕРИЈУМ-ПОРЕКЛО ДОБАРА

Конкурсну документацију за поступак предметне јавне набавке (покренута 26.06.2020. године Одлуком директора о покретању јавне набавке) наручилац је сачинио у складу са Законом о јавним набавкама Службени гласник РС бр. 68/15. Чланом 86. Овог закона, предвиђена је предност за домаће понуђаче и добра, па самим тим нема повреда законских одредаба.

ОПШТА БОЛНИЦА ВАЉЕВО
Комисија за јавну набавку